

笠間市立学校適正規模・適正配置基本計画



平成22年10月

笠間市教育委員会

目 次

| | |
|-------------------------------|----|
| はじめに | 1 |
| 第1章 市立学校の変遷と将来推計 | 2 |
| (1) 学校数と児童生徒数の変遷 | |
| (2) 児童生徒数の将来推計 | |
| (3) 学級数の将来推計 | |
| 第2章 適正規模の検証 | 3 |
| (1) 適正規模に関する国の基準 | |
| (2) 茨城県の指針 | |
| (3) 平成21年度実数と平成31年度推計値の比較 | |
| 第3章 笠間市における小中学校の適正規模 | 5 |
| (1) 適正規模の基本的な考え方 | |
| (2) 笠間市における小中学校の適正規模 | |
| 第4章 適正配置の検証 | 6 |
| (1) 10年後の各学校の推計規模区分（平成31年度推計） | |
| (2) 茨城県の指針【抜粋】 | |
| (3) 通学区域の現状 | |
| (4) 各小中学校の状況 | |
| 第5章 笠間市における小中学校の適正配置 | 12 |
| (1) 適正配置の基本的な考え方 | |
| (2) 適正配置の方法 | |

資料編

| | |
|-----------------------------------|----|
| ○市民アンケート調査結果 | 14 |
| ○学年別児童生徒数と学級数（平成21年度実数と平成31年度推計値） | 18 |
| ○学級編制人数別に試算した学級数（平成31年度推計値） | 19 |
| ○小中学校の耐震化整備計画 | 20 |

はじめに

笠間市では、子どもたち一人ひとりの持ち前を伸ばし、郷土を愛し、健やかな身体を養うことを教育目標として、確かな学力の育成、心の教育の充実、信頼される学校づくりに取り組んできた。高度情報化、国際化、少子高齢化が進み、教育環境にも大きな変化がもたらされている今日、望ましい教育環境を整えることは、学校教育のさらなる充実を図る上での重要な要素となっている。とりわけ、全国的な少子化は児童生徒数の減少に拍車をかけ、笠間市でも昭和50年代後半から60年代初頭以降、児童生徒数が急激に減少しつつある。その結果、1学年1学級という単学級を有する学校が全体の半数近くを占めるに至り、その影響は学校における教育や生活、学校運営など様々な面に及ぶと懸念されている。また、少子化の進行は児童生徒の集団活動という重要な環境をも損なうおそれがあることから、学校規模の適正化が課題となっている。

こうした状況を踏まえ、笠間市教育委員会は、平成21年11月、市民20人で構成する「笠間市立学校適正規模・適正配置検討委員会」を組織し、学校の適正規模及び適正配置並びにこれらに係る具体的方策について諮問した。

同検討委員会は、市立学校の現状や経緯、児童生徒数の将来推計、市民アンケート調査結果などを基に、望ましい教育環境について計7回の審議を重ね、平成22年9月にその答申が示されたところである。国においては、30年ぶりに40人学級を見直し、平成23年度から30年度までの8年間で35人学級（小学1・2年生は30人学級）の実現を図るための新教職員定数改善計画案を発表した。本答申は、この計画案に先行して少人数教育方針の必要性を示し、同時に、学校規模の指標年度を平成31年度に設定するなど、国の年度計画と歩調を合わせた結果となっている。

本計画書は、検討委員会で積み重ねられた議論の成果を最大限に尊重したものであり、学校適正化の具体化に向けた基本方針を示したものである。

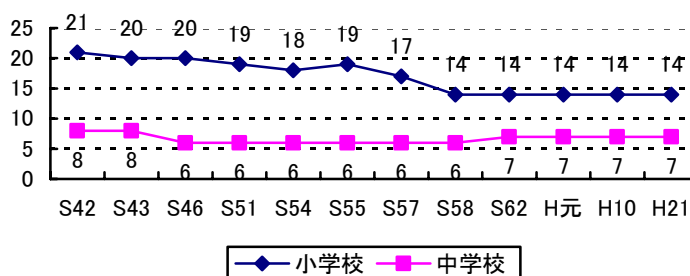
第1章 市立学校の変遷と将来推計

(1) 学校数と児童生徒数の変遷

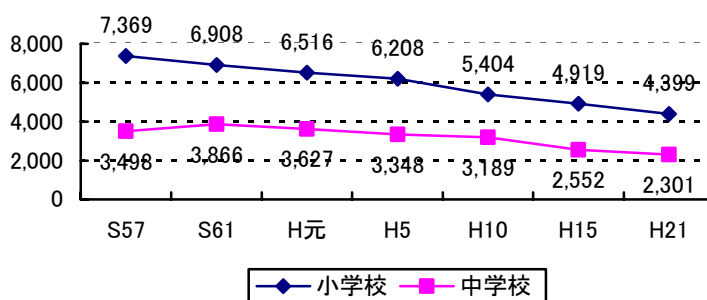
昭和42年に21校あった小学校は、統廃合を経ながら、昭和58年の東小学校の開校（大橋・池野辺両小学校の統合）と岩間第一小学校第一分校の廃校以降14校で現在に至っている。一方、昭和42年に8校あった中学校は、昭和46年の友部中学校の開校（宍戸・北川根・大原中学校の統合）によって6校に減少した後、昭和62年の友部第二中学校の新設以降7校で現在に至っている。

また、小学校の児童数は昭和57年、中学校の生徒数は61年にそれぞれピークを迎えるが、平成21年度には小学生4,399人、中学生2,301人と、小中学校ともピーク時の約6割に減少している。

【笠間市の学校数の変遷】

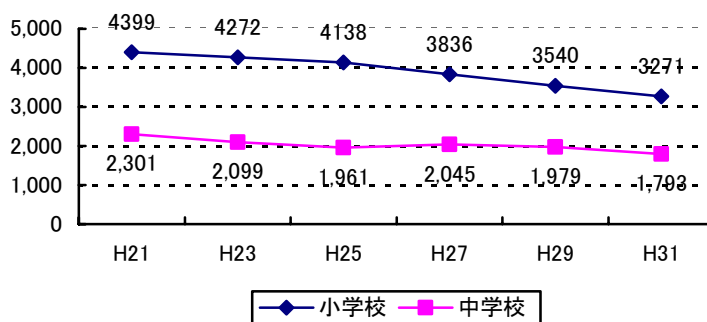


【笠間市の児童生徒数の変遷】



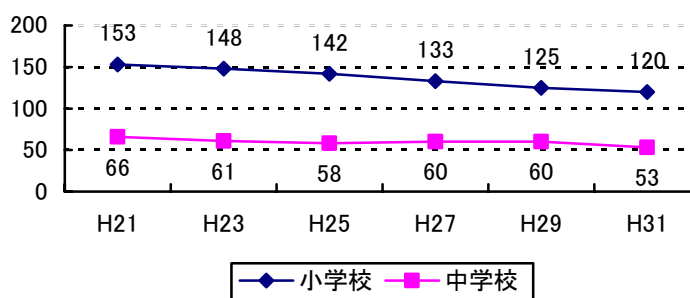
(2) 児童生徒数の将来推計

平成21年度の学校基本調査によると、10年後の平成31年度には、児童生徒数がさらに2割程度減少すると予想している。あくまでも推計値ではあるが、児童生徒数は今後も減少傾向にある。



(3) 学級数の将来推計

平成21年度の学校基本調査によると、10年後の平成31年度には、市立学校の合計学級数が現在よりも2割程度減少すると予想している。状況によっては、クラス替えができない1学年1学級の学校が今以上に増加するおそれもある。



資料：茨城の学校統計～学校基本調査結果報告書（各年5月1日現在）

第2章 適正規模の検証

笠間市における適正規模の方針を定めていくためには、笠間市の児童生徒数や学級数の将来推計について検証していく必要がある。また、どの時点の数値を参考にするのかということも明確にすべきである。児童生徒数は、自然動態・社会動態から見て年々減少していく傾向にあるが、本計画では10年後の平成31年度の推計値を基準とし、平成21年5月1日現在の実数と比較していく。

(1) 適正規模に関する国の基準

学校規模は、学級数や児童生徒数などによって表すことができるが、法令では学校規模を学級数で示している。国の基準では、小学校の標準学級数を「12学級以上18学級以下」(学校教育法施行規則第41条)とし、中学校の標準学級数を同じく「12学級以上18学級以下」(同規則第79条)と規定している。また、1学級の児童生徒数の上限を「40人」(公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律第3条)としている。ただし、2つの学年で1つの学級を構成する複式学級にあつては、その人数を小学校で「16人」(1年生児童を含む場合は8人)、中学校で「8人」を標準としている。なお、適正規模の条件として、小学校の通学距離をおおむね4km以内、中学校の通学距離をおおむね6km以内(義務教育諸学校等の施設費の国庫負担等に関する法律施行令第4条)としている。

◆国の基準

- 小学校の標準学級数：12学級～18学級（1学年2学級～3学級）
- 中学校の標準学級数：12学級～18学級（1学年4学級～6学級）
- 1学級あたりの標準人数：40人以下
 - ※複式学級（小学校）：16人（1年生を含む場合は8人）
 - ※複式学級（中学校）：8人
- 通学距離：小学校でおおむね4km以内、中学校でおおむね6km以内

(2) 茨城県の指針

茨城県内の学校の小規模化や複式学級の増加が進行する中、茨城県教育委員会は、平成20年4月に小中学校の適正規模・適正配置に関する指針をまとめ、学校の適正化に取り組む市町村を支援している。適正規模については、小学校で12学級以上、中学校で9学級以上が望ましいとしている。

また、少人数学級の導入(※)やチーム・ティーチング(1クラスを複数の教員で指導)の拡充に取り組む「のびのびいばらきっ子プラン」では、小学1・2年生で35人を超える学級が3学級以上ある場合に1学級増設して担任教諭を1名配置するほか、35人を超える学級が1学級または2学級ある場合に非常勤講師を各学級に配置し、複数の教員で学習指導や生活指導にあたるなどの弾力的な措置を講じている。さらに平成22年度には、小学校3・4年生と中学1年生にまでその範囲を拡大している。

◆茨城県の指針

- 小学校では、クラス替えが可能である各学年2学級以上となる12学級以上が望ましい。
- 中学校では、クラス替えが可能ですべての教科の担任が配置できる9学級以上が望ましい。
(国語・社会・数学・理科・英語に複数の教員の配置が可能)

※少人数学級とは、現行の40人編制を弾力的にとらえ、1学級の人数の上限を35人などに編制することである。個々の特性に応じたきめ細かな教育を行い、学力の向上や生活指導の充実を図ることを目的とし、平成13年度の国の学級編制基準の緩和を受けて、多くの都道府県が導入している。

(3) 平成21年度実数と平成31年度推計値の比較

①児童生徒数の推移

| 区 分 | | 平成 21 | 平成 31 |
|-----------|-----|---------|---------|
| 児童生徒数 | 小学校 | 4,399 人 | 3,271 人 |
| | 中学校 | 2,301 人 | 1,793 人 |
| 1 学級の平均人数 | 小学校 | 28.8 人 | 27.3 人 |
| | 中学校 | 34.9 人 | 33.8 人 |

②学級数の推移

| 区 分 | | 平成 21 | 平成 31 |
|-------------|-----|---------|--------|
| 学級数 | 小学校 | 153 学級 | 120 学級 |
| | 中学校 | 66 学級 | 53 学級 |
| 1 校あたり平均学級数 | 小学校 | 10.9 学級 | 8.6 学級 |
| | 中学校 | 9.4 学級 | 7.6 学級 |

平成21年度と31年度の児童生徒数を比較すると、10年後には小学校で25%、中学校で22%減少すると予想される。また、1学級の平均人数は、10年後には小学校で1.5人、中学校で1.1人減少すると予測される。一方、学級数を比較すると、10年後には小学校で22%、中学校で20%減少すると予測される。また、1校あたりの平均学級数は、10年後には小学校で2.3学級、中学校で1.8学級減少すると予測される。

なお、平成21年5月1日現在の1学級あたりの県平均人数は、小学校で28.0人、中学校で34.1人であるが、笠間市は平成21年度で小中学校とも県平均を0.8人上回っている。

③学校別学級数の推移

◆小学校

| 学級数 | 平成 21 年度 | 平成 31 年度 |
|------------------------------|----------|----------|
| 5 学級以下 (複式学級を有する学校) | 1 校 | 1 校 |
| 6～11 学級 (単学級を有する学校) | 6 校 | 9 校 |
| 12～18 学級 (1 学年 2～3 学級の学校) | 5 校 | 4 校 |
| 19 学級以上 (1 学年 3 学級以上の学校) | 2 校 | — |

国の基準である「12～18 学級」の範囲内にある小学校は平成21年度で5校、31年度には4校に減少すると予想される。国の基準を上回る小学校は平成21年度で2校あるが、31年度にはなくなると予想される。また、国の基準に満たない小学校は平成21年度で全校の半数にあたる7校あるが、31年度には10校に増加すると予想される。

◆中学校

| 学級数 | 平成 21 年度 | 平成 31 年度 |
|------------------------------|----------|----------|
| 5 学級以下 (単学級を有する学校) | 3 校 | 3 校 |
| 6～8 学級 (1 学年 2～3 学級の学校) | — | — |
| 9～11 学級 (1 学年 3～4 学級の学校) | — | 3 校 |
| 12～18 学級 (1 学年 4～6 学級の学校) | 4 校 | 1 校 |
| 19 学級以上 (1 学年 7 学級以上の学校) | — | — |

国の基準である「12～18 学級」の範囲内にある中学校は平成21年度で4校、31年度には1校に減少すると予想される。また、国の基準に満たない中学校は平成21年度で3校あるが、31年度には6校に増加すると予想される。なお、茨城県の指針である「9 学級以上」の中学校は、平成21年度・31年度とも4校である。

第3章 笠間市における小中学校の適正規模

(1) 適正規模の基本的な考え方

学校規模は、児童生徒数や教職員数、教室数、敷地面積などによって表すこともできるが、法令では学校規模を学級数で示しており、学級数によって教職員数や教室数などが定まることから、本計画では学級数を学校規模の基準とした。また、学力の向上や集団生活などの観点から、1学級あたりの児童生徒数についても方針を定めた。

前述したとおり、学校教育法施行規則第41条では小学校の学級数について「12学級以上18学級以下」を標準とし、中学校では同規則第79条により同条の規定を準用している。一方、茨城県の指針では、小学校は「クラス替えが可能である各学年2学級以上となる12学級以上」、中学校は「クラス替えが可能で、すべての教科の担任が配置できる9学級以上」が望ましいとしている。また、1学級あたりの児童生徒数については、公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律第3条により40人を上限としている。

(2) 笠間市における小中学校の適正規模

笠間市立学校の適正規模については、その基本的な考え方や市民アンケート調査結果などを踏まえ、本計画の「望ましい学校規模」を次のとおりとする。

| 区 分 | 学級数 | 1学級あたりの児童生徒数 |
|----------|--------------------------|-----------------|
| 小学校の適正規模 | 12～18学級 (1学年あたり2～3学級) | 最大30人(平均24人程度※) |
| 中学校の適正規模 | 9学級以上 (1学年あたり3学級以上) | 最大35人(平均30人程度) |

【複式学級の取扱い】

適正規模の観点から、複式学級(小学校は2つの学年で16人以下、1年生児童を含む場合は8人以下、中学校は2つの学年で8人以下)を解消する。

【適正規模校の児童生徒数の考え方】

- ①小学校：30人編制で1学年2～3学級を維持するための児童数は1学年あたり最少31人から最大90人となることから、1小学校の全児童数は概ね186人から540人が目安となる。
- ②中学校：35人編制で1学年3学級以上を維持するための生徒数は1学年あたり最少71人が必要となることから、1中学校の全生徒数は概ね213人以上が目安となる。

※平均人数：小学校で1学級30人編制の場合、31人になるとクラスが分かれて15人と16人の2学級ができることになる。そのため最大30人の学級(1学年60人)と最少15人の学級(1学年31人)ができる場合がある。また、1学年3学級だと最大30人の学級(1学年90人)と最少20人の学級(1学年61人)ができる。このように、1学級の人数は学年の人数によってバラツキがあるが、小学校の適正規模を1学年2～3学級とすると平均して24人程度になる。

第4章 適正配置の検証

(1) 10年後の各学校の推計規模区分（平成31年度推計）

本計画における笠間市立学校の適正規模（小学校で12～18学級・1学級最大30人、中学校で9学級以上・1学級最大35人）を平成21年度学校基本調査による平成31年度児童生徒推計数に当てはめると、市内各校の学校規模は下表右欄ようになる。

【小学校】

※（ ）内は40人編制学級数推計との比較

| 学級数区分 | 40人編制 | | 30人編制 | |
|---------|-------|--|-------|--|
| 5学級以下 | 1校 | 東小 [40人・4学級] | 1校 | 東小 [40人・4学級] (±0) |
| 6～11学級 | 9校 | 佐城小 [124人・6学級] 箱田小 [105人・6学級] 南小 [175人・6学級] 稲田小 [193人・6学級] 宍戸小 [245人・9学級] 北川根小 [196人・6学級] 大原小 [139人・6学級] 岩間二小 [135人・6学級] 岩間三小 [246人・9学級] | 5校 | 佐城小 [124人・6学級] (±0) 箱田小 [105人・6学級] (±0) 南小 [175人・6学級] (±0) 大原小 [139人・6学級] (±0) 岩間二小 [135人・6学級] (±0) |
| 12～18学級 | 4校 | 笠間小 [475人・14学級] 友部小 [594人・18学級] 友部二小 [315人・12学級] 岩間一小 [289人・12学級] | 7校 | 笠間小 [475人・18学級] (+4) 稲田小 [193人・12学級] (+6) 宍戸小 [245人・12学級] (+3) 北川根小 [196人・12学級] (+6) 友部二小 [315人・12学級] (±0) 岩間一小 [289人・12学級] (±0) 岩間三小 [246人・12学級] (+3) |
| 19学級以上 | — | — | 1校 | 友部小 [594人・22学級] (+4) |

: 適正規模と予想される小学校

【中学校】

※（ ）内は40人編制学級数推計との比較

| 学級数区分 | 40人編制 | | 35人編制 | |
|---------|-------|--|-------|---|
| 5学級以下 | 3校 | 東中 [65人・3学級] 南中 [82人・3学級] 稲田中 [113人・3学級] | 2校 | 東中 [65人・3学級] (±0) 南中 [82人・3学級] (±0) |
| 6～8学級 | — | — | 1校 | 稲田中 [113人・6学級] (+3) |
| 9～11学級 | 3校 | 笠間中 [336人・9学級] 友部二中 [328人・9学級] 岩間中 [368人・11学級] | — | — |
| 12～18学級 | 1校 | 友部中 [501人・15学級] | 4校 | 笠間中 [336人・12学級] (+3) 友部中 [501人・15学級] (±0) 友部二中 [328人・12学級] (+3) 岩間中 [368人・12学級] (+1) |

: 適正規模と予想される中学校

(2) 茨城県の指針【抜粋】

茨城県では、市町村が「適正配置を進めるにあたっての考え方」として下記の項目を例示している。また、「適正配置に際しての留意すべき事項」として後段のように記載している。「適正配置を進めるにあたっての考え方」は、その具体的方法について検討していくための判断材料であり、「適正配置に際しての留意すべき事項」は、その前提となる基本的な考え方を示している。

◆適正配置を進めるにあたっての考え方

- ①児童生徒の学習環境を充実させるため、複式学級の解消を積極的に図るべきである。
- ②小学校では、すべての学年でクラス替えができない1学年1学級の学校の統合を図るべきである。
- ③中学校では、クラス替えができない5学級以下の学校について、統合や近隣校との学区の見直しを検討すべきである。
- ④過去に児童生徒数の増加によって学校を分離新設したものの、児童生徒数が急激に減少している場合もある。これらの学校は本来の学区を分割したケースが多く、学校間の距離が近いことから、学区の見直しや統合を検討すべきである。

※学校規模などから、統合しても適正配置が見込めない場合であっても、将来的な複式学級の回避、社会性や良好な人間関係を築くための生活集団の確保という観点から、個々の学校の置かれている地域の実情を勘案しながら、統合を積極的に検討すべきである。

◆適正配置に際しての留意すべき事項

- ①適正配置に際しては、新たな学校での教育に関する取組みについて、保護者や地域住民と十分な論議を行うこと。
- ②適正配置の検討にあたっては、将来的な児童生徒数の推移などを考慮して、市全体として適正な配置となるよう、地域の地理的・歴史的な成り立ちに基づく生活圈などを考慮すること。
- ③適正配置によって通学区域が広域化する場合、通学距離・通学時間が児童生徒に与える影響、安全、教育活動への影響などを充分検討し、保護者や地域住民の不安の解消に配慮すること。
- ④地理的条件や地域的・歴史的関連等によって小規模校の適正規模化が困難な場合であっても、小中一貫教育や学校種間の連携などによって教育環境の改善に向けた取組みを図るべきであること。
- ⑤統合が行われた場合、児童生徒は人間関係や学習環境が大幅に変化した中で生活することになるため、こうした急激な環境の変化への対応策として、事前の交流活動や統合後のきめ細やかな指導が行えるよう充分配慮すること。
- ⑥地域との密接な関係の中で行われている各校の特色ある教育活動については、保護者や地域住民の意見を十分に聴取し、継続した取組みができるよう配慮すること。

◆市町村教育委員会への支援

- ①児童生徒にとって望ましい教育環境を求めて適正配置を行う市町村に対して、他県及び本県における取組状況などの情報提供や適切な指導助言を行う。
- ②教職員の配置、広域化する通学への対応、教育環境の改善のための検討など、市町村が必要とする支援措置について引き続き検討を行う。

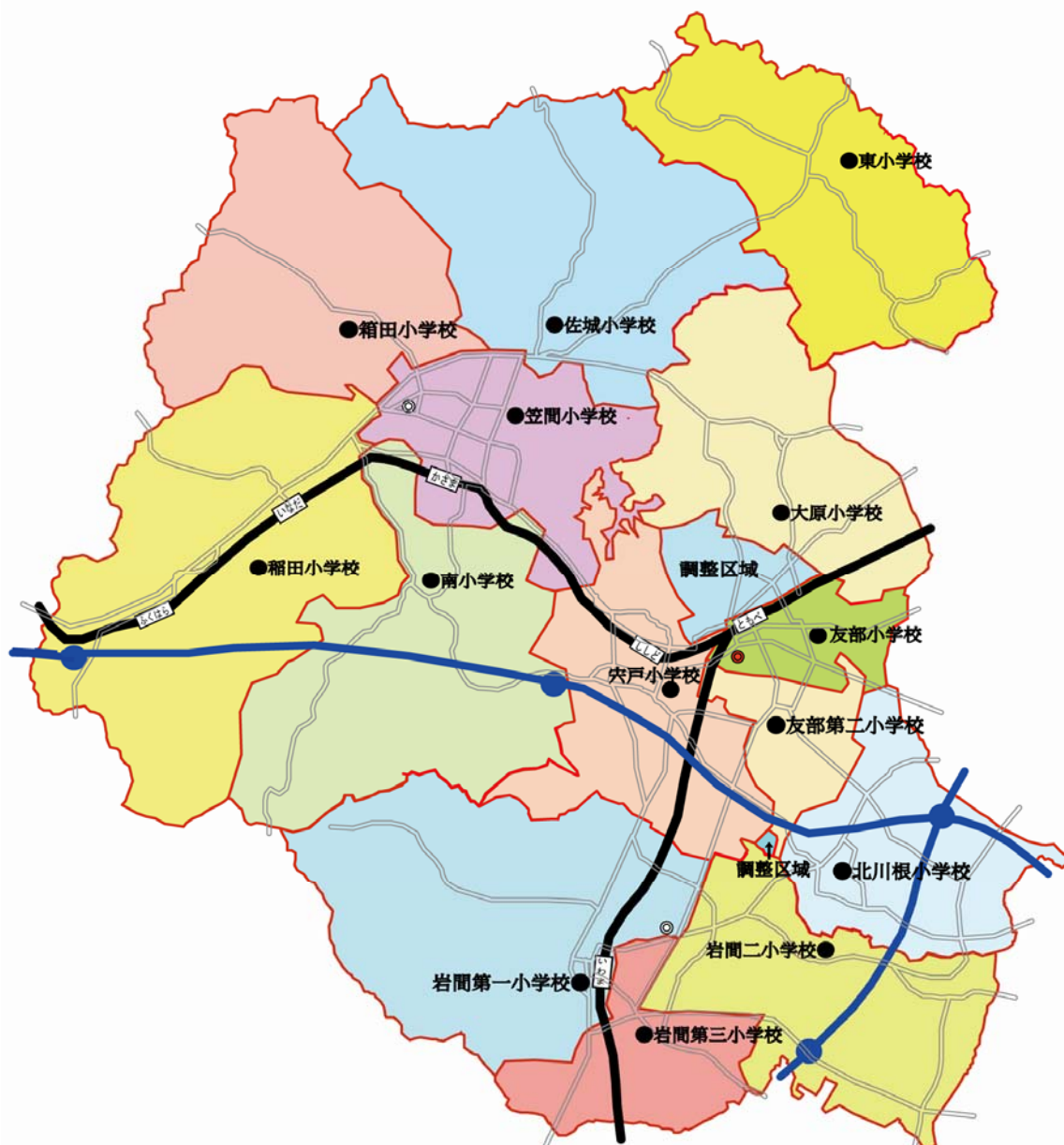
(3) 通学区域の現状

○小学校の通学区域

市内には小学校が14校ある。地区別には笠間地区に6校、友部地区に5校、岩間地区に3校あり、それぞれの通学区域は「笠間市立小中学校学区に関する規則」で定めている。

| 笠間地区（6校） | 友部地区（5校） | 岩間地区（3校） |
|--|--|-------------------------------|
| 笠間小学校 東小学校 佐城小学校 箱田小学校 南小学校 稲田小学校 | 宍戸小学校 友部小学校 北川根小学校 大原小学校 友部第二小学校 | 岩間第一小学校 岩間第二小学校 岩間第三小学校 |

小学校学区



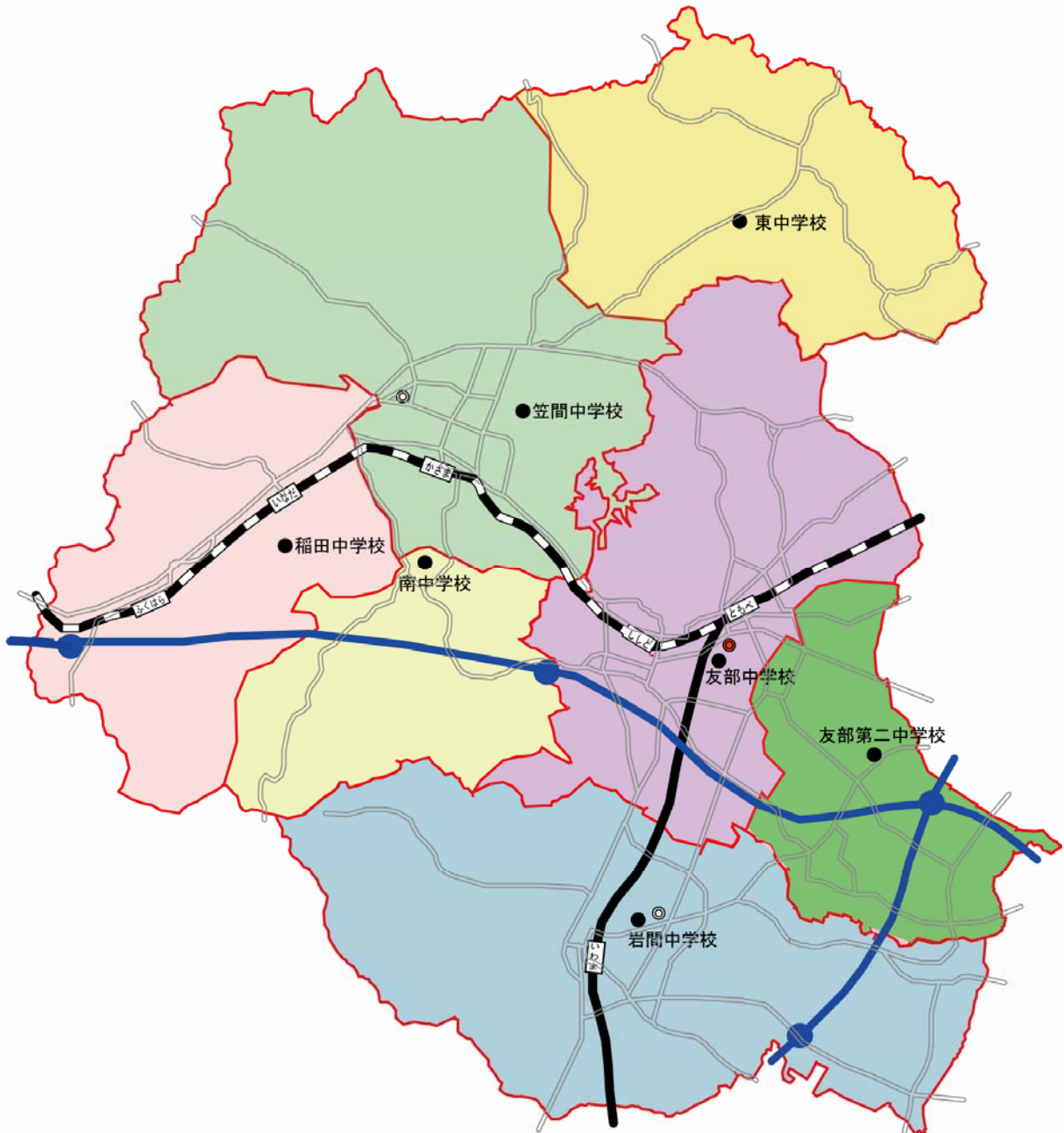
※現行では、友部駅以北の調整区域の通学校は友部小学校・大原小学校のいずれか、北関東自動車道南側の調整区域の通学校は宍戸小学校・友部第二小学校のいずれかを選択することができる。

○中学校の通学区域

市内には中学校が7校ある。地区別には笠間地区に4校、友部地区に2校、岩間地区に1校あり、それぞれの通学区域は「笠間市立小中学校学区に関する規則」で定めている。

| 笠間地区（4校） | 友部地区（2校） | 岩間地区（1校） |
|--------------------------------|------------------|----------|
| 笠間中学校 東中学校 南中学校 稲田中学校 | 友部中学校 友部第二中学校 | 岩間中学校 |

中学校学区



○小学校区と中学校区の構成

「笠間市立小中学校学区に関する規則」の規定により、佐城小学校・南小学校・友部小学校・友部第二小学校の4校は、居住エリアによって進学する中学校が2校に分かれている。

| 笠間地区 | | 友部地区 | | 岩間地区 | |
|--------|-------------------------------|---------|---|-------|----------------------|
| 笠間中学校区 | 笠間小 箱田小 佐城小の一部 南小の一部 | 友部中学校 | 宍戸小 友部小の一部 大原小 友部二小の一部 調整区域 | 岩間中学校 | 岩間一小 岩間二小 岩間三小 |
| 東中学校区 | 東小 佐城小の一部 | 友部第二中学校 | 北川根小 友部小の一部 友部二小の一部 | | |
| 南中学校区 | 南小の一部 | | | | |
| 稲田中学校区 | 稲田小 | | | | |



(4) 各小中学校の状況

【小学校】

| | | | |
|-----|--|------|---|
| 笠間小 | ○通学距離 3 km以上は自転車通学 ○校舎の耐震化を H22 に実施予定 ○体育館は改正建築基準法 | 宍戸小 | ○北関東道南側の調整区域は宍戸小と友部二小のいずれかに就学可能 ○校舎は H23、体育館は H24 に耐震化を実施予定 |
| 東小 | ○大橋小学校と池野辺小学校を統合し、S58 開校 ○スクールバスが運行 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 | 友部小 | ○JR 友部駅北側の調整区域は友部小と大原小のいずれかに就学可能 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 |
| 佐城小 | ○寺崎小学校と高田小学校を統合し、S51 開校 ○認められた地区は自転車通学 ○路線バスを利用 ○校舎と体育館の耐震化を H26 に実施予定 | 北川根小 | ○指定された地区は自転車通学 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 |
| 箱田小 | ○通学距離 3 km以上は自転車通学 ○校舎の耐震化を H27 に実施予定 ○体育館は改正建築基準法 | 大原小 | ○JR 友部駅北側の調整区域は友部小と大原小のいずれかに就学可能 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 |
| 南小 | ○南山内小学校・上加賀田小学校・本戸小学校・来栖小学校を統合し、S57 開校 ○認められた地区は自転車通学 ○スクールバスが運行 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 | 友部二小 | ○北関東道南側の調整区域は宍戸小と友部二小のいずれかに就学可能 ○校舎の耐震化を H24 に実施予定 ○体育館は耐震化整備済み |
| 稲田小 | ○通学距離 2.5 km以上は自転車通学 ○路線バスを利用 ○校舎と体育館の耐震化を H24 に実施予定 | 岩間一小 | ○S58 に第一分校を廃校 ○校舎は改正建築基準法 ○体育館の耐震化を H27 に実施予定 |
| | | 岩間二小 | ○通学距離 3 km以上は自転車通学 ○路線バスを利用 ○校舎は改正建築基準法 ○体育館の耐震化を H27 に実施予定 |
| | | 岩間三小 | ○岩間一小学区を二分して、S54 開校 ○校舎は H25、体育館は H22 に耐震化を実施予定 |

【中学校】

| | | | |
|-----|---|------|---|
| 笠間中 | ○佐城小と南小の通学区域を分割する形で中学校区を編成 ○校舎は H23、体育館は H24 に耐震化を実施予定 | 友部中 | ○宍戸中・北川根中・大原中を統合し、S46 開校 ○友部小と友部二小の通学区域を分割する形で中学校区を編成 ○2つの調整区域は友部中に就学 ○校舎・体育館とも耐震化整備済み |
| 東中 | ○佐城小の通学区域を分割する形で中学校区を編成 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 | 友部二中 | ○S62 に友部中学区から分離・新設 ○友部小と友部二小の通学区域を分割する形で中学校区を編成 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 |
| 南中 | ○南小の通学区域を分割する形で中学校区を編成 ○校舎・体育館とも改正建築基準法 | 岩間中 | ○小学校 3 校・中学校 1 校で編成 ○校舎は改正建築基準法 ○体育館の耐震化を H22 に実施予定 |
| 稲田中 | ○稲田小学校と通学区域が同一 ○校舎の耐震化を H27 に実施予定 ○体育館は改正建築基準法 | | |

第5章 笠間市における小中学校の適正配置

(1) 適正配置の基本的な考え方

本市では、過去の町村合併や学校の統廃合、学校教育法の施行といった変遷の中で、現在、小学校14校と中学校7校で構成されている。この中には小学校で創立130年以上、中学校で60年以上の歴史と伝統を誇る学校も数多く存立している。しかし、現在の児童生徒数はピーク時の約6割にまで減少し、今後10年間にはさらに2割程度減少すると予想されており、児童生徒数の減少に伴う学級数の減少は今後も避けられないものとなっている。こうした状況の中、本計画では小学校の適正規模を12学級から18学級（1学級の児童数を最大30人）、中学校の適正規模を9学級以上（1学級の生徒数を最大35人）とした。

この適正規模を10年後の平成31年度人口推計に当てはめると、適正規模に満たない小学校が14校中6校、中学校が7校中3校に上ると予想される。また、このうち複式学級を有する5学級以下の小学校が1校、適正規模を上回る小学校が1校になると予想される。

(2) 適正配置の方法

適正配置の具体的な方法として、「通学区域の見直し」と「学校の統合」の2つが考えられる。検討の一般的な手順としては、隣接校との通学区域の変更について検討を行い、その結果、通学区域の変更だけでは適正規模を安定的に確保できない場合は、学校の統合について検討を行うということになる。しかし、本市には小規模校が多く、通学区域の調整のみによって将来的に安定した望ましい規模を確保することは困難であることから、主に統合を軸として考えることが妥当と考える。また、適正配置の新たな試みとして、小中併設による教育環境の改善に向けた新たな教育システムの構築も重要である。これらの方法によって小中学校の適正規模を確保し、教育環境の一層の充実を図るものとする。

前述したとおり、本計画の適正規模に基づいて試算した平成31年度推計規模によると、小学校では、複式学級を有する小学校が1校、クラス替えができない1学年1学級の小学校が5校、適正規模を満たす小学校が7校、適正規模を上回る小学校が1校の合計14校である。中学校では、クラス替えができない1学年1学級の中学校が2校、クラス替えはできるが適正規模として示した1学年3学級に満たない1学年2学級の中学校が1校、適正規模を満たす中学校が4校の合計7校である。本計画では、適正規模の確保を前提条件として、笠間市立学校の適正配置の方法を次のとおりとする。

I. 複式学級の解消

2つの学年で1つの学級を構成する「複式学級」を有する学校については、その解消を最優先とし、通学区域の見直し、学校の統合や小中併設によって対応するものとする。

II. 適正配置

今後、適正規模に達しないことが予想される学校を適正配置の対象校とし、地理的条件や歴史的経緯を考慮した上で適正配置を実施する。この場合、通学区域の見直しによって適正規模を確保することができる地域については、隣接校との通学区域の調整を行う。また、地勢や通学距離などの理由で通学区域の見直しが困難な場合は、学校の統合を軸に考えるものとし、学校の統合が困難な場合若しくは学校の統合を行っても適正規模を確保することができない場合は、小中併設とする。なお、小学校区は中学校区ごとに概ね包括されていることから、適正配置の実施にあたっては、中学校区を優先するものとする。

①通学区域の見直し

隣接校との通学区域を見直すことによって適正規模を確保することができる地域については、次の点に留意して見直しを実施する。

- 通学区域の変更にあたっては、通学距離や通学時間、通学時の安全確保、主要幹線道路や河川等の地理的環境、地域とのつながりなどを考慮する。
- 歴史的な経緯から2つの中学校に分かれて進学する小学校が4校あるが、今後の小中併設等を推進する上で問題が生じるため、現在の分散進学を解消できるよう通学区域の見直しを行う。

②学校の統合

通学区域の見直しによる適正規模の確保が困難な場合は、統合を軸として考えるものとし、統合を行う場合の基本的な考え方は次のとおりとする。

- 学校の新設による統合は行わない。
- 小学校の通学区域は現行の中学校区域内を基本とするが、地域の実情に応じて中学校区域を越えることができるものとする。
- 小中学校の耐震化整備計画との整合性を図る。

③小中併設

小中併設とは、小学校と中学校の敷地若しくは校舎を共有し、連携・協力して継続的に9年間の義務教育を行うことである。この新たな教育形態の導入によって、単独校では得られない幅広い異年齢間の刺激や交流を得ることができるほか、中1ギャップ（小学校から中学校進学時に生じる心理的不安）の軽減や柔軟な学習カリキュラムの編成が可能になる。地理的・歴史的関連によって学校の統合が困難な場合若しくは学校の統合を行っても適正規模を確保することができない場合は、小中併設を推進するものとする。

※なお、適正規模を上回ることが予想される小学校が1校あるが、自然動態・社会動態から見て当該校でも児童数が減少していくことは他校と同様である。また、将来的に現在の学級数を超えることはないことが予想されることから、大規模校として通学区域の分割や分離新設の対象とはしないものとする。

Ⅲ. 適正配置の実施にあたって配慮すべき事項

- 適正配置によって遠距離通学になる場合にあっては、通学手段の確保も重要な課題となることから、必要に応じてスクールバスの導入等も検討する。
- 学校はそれぞれの地域の歴史やコミュニティと深い結びつきを持っていることから、適正配置の実施にあたっては、地域の実情やかかわり、種々の問題点などを考慮し、地域住民の十分な理解と協力を求める必要がある。
- 旧市町の中で配置を考えるばかりでなく、笠間市全体として適正な配置となるよう配慮することも必要である。

Ⅳ. 今後の適正配置の具体化に向けた付帯事項

本計画における適正配置の考え方及び方法は前述のとおりであるが、今後の適正配置の具体化にあたり、次のことを本計画の付帯事項とする。

<中学校>

- 適正配置にあたっては中学校区の見直しを優先するものであるが、笠間地区の中学校4校については、将来的に3校以下にすることを目標とする。

<小学校>

- 友部地区の調整区域は、「笠間市立小中学校学区に関する規則」に基づいて通学する小学校を2校のうちから選択できるが、学区が明確になるよう再検討していく。
- 岩間地区の小学校3校については、将来的に2校にすることを目標とする。

<小中併設>

- 将来のより良い教育環境を考えた場合、小中併設を積極的に進めることが必要であり、施設と教育体制の充実、子どもたちの集団活動の活性化等によって、小規模校のデメリットを補い、導入の利点を高めていくものとする。

資料編

○市民アンケート調査結果

(1) アンケート票の配布・回収状況

①対象者

- 小学3・6年生と中学3年生の保護者（2,214人）
- 市内小中学校の全教職員（460人）
- 市立中学校を卒業した新成人（657人）
- 無作為に抽出した市民（1,000人）

②回収率

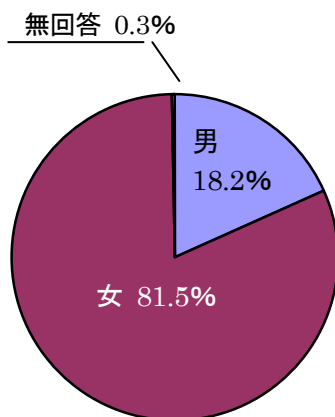
- 配布票数：4,331人
- 回収票数：2,713人
- 回収率：62.6%

③調査の時期・方法

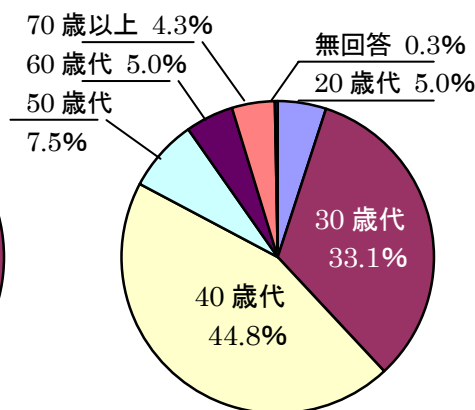
- 時期：平成22年1月下旬に配布し、2月中に回収・集計
- 方法：保護者・教職員は学校を通じて配布・回収、新成人・市民は郵送で配布・回収

(2) アンケート調査結果（保護者・新成人・市民合計） ※教職員を除く

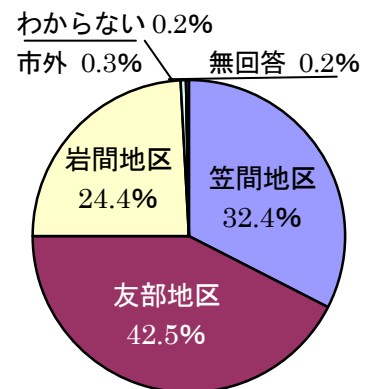
①回答者の性別



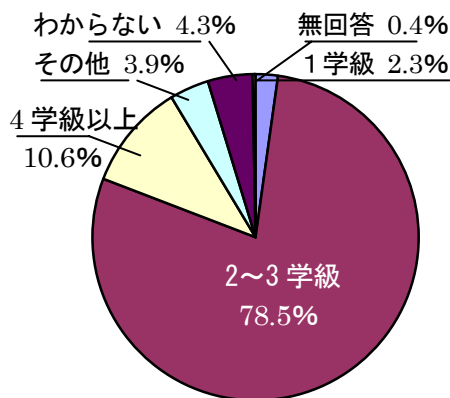
②回答者の年齢



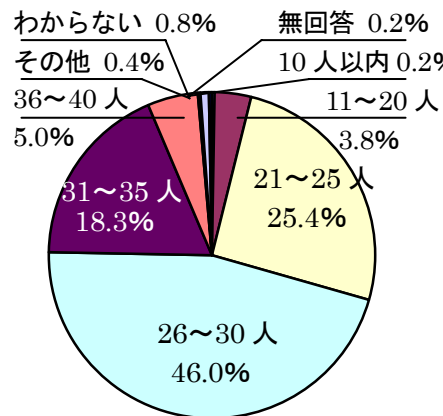
③地域別回答者数



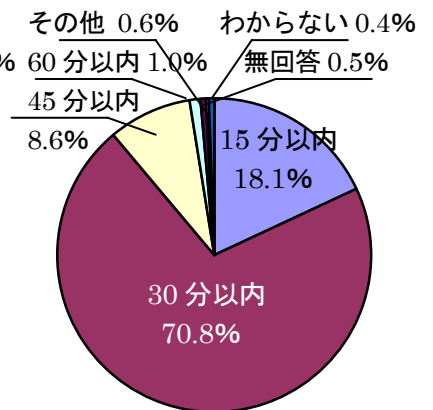
④小学校1学年あたりの望ましい学級数



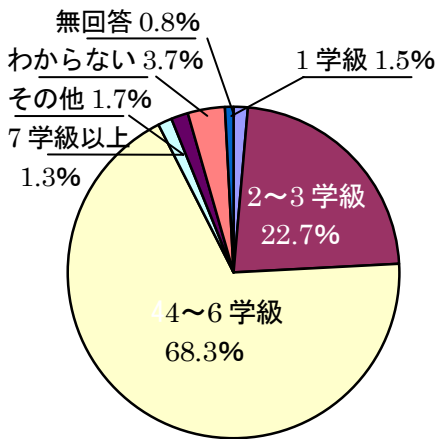
⑤小学校1学級あたりの望ましい児童数



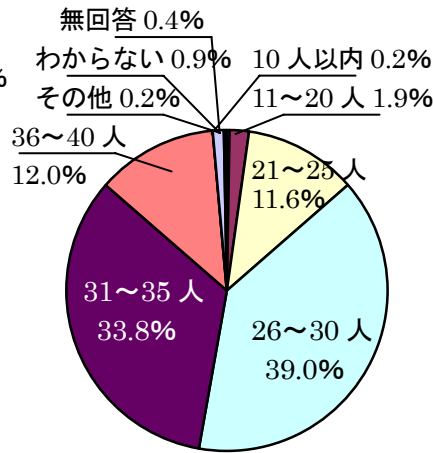
⑥小学校の望ましい通学時間



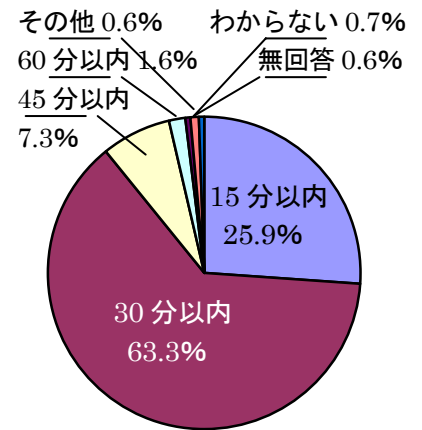
⑦中学校1学年あたりの
望ましい学級数



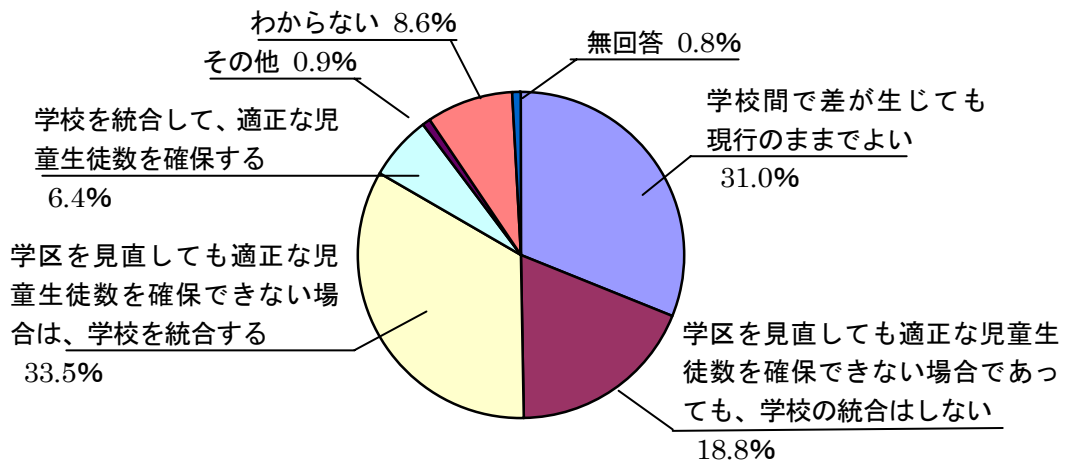
⑧中学校1学級あたりの
望ましい人数



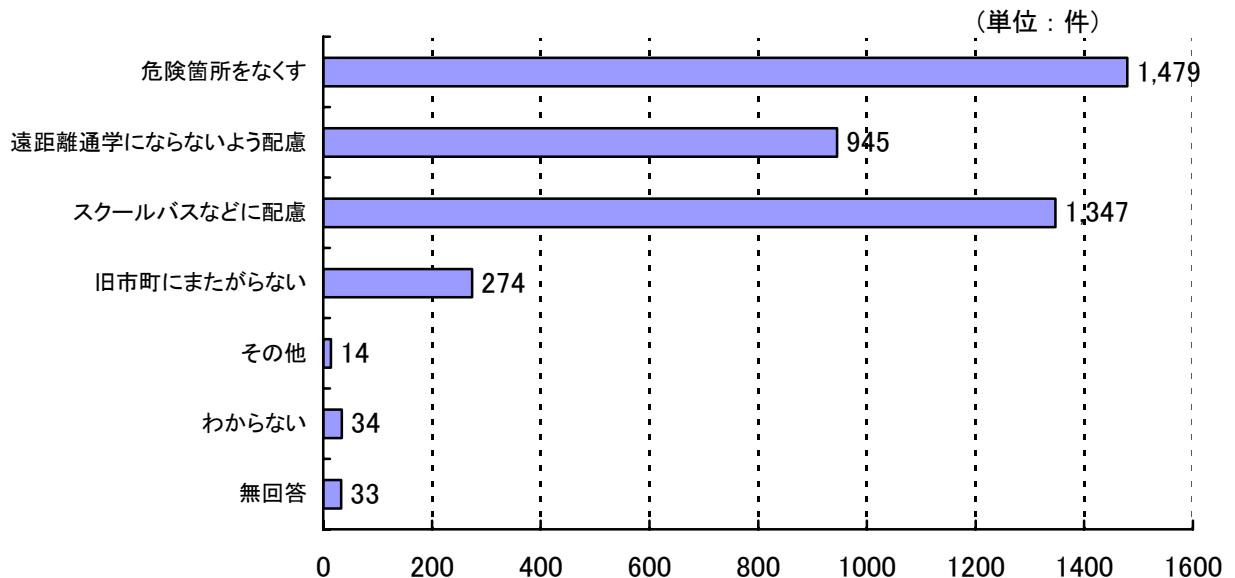
⑨中学校の望ましい
通学時間



⑩学級数の少ない小中学校が増えた場合に期待すること

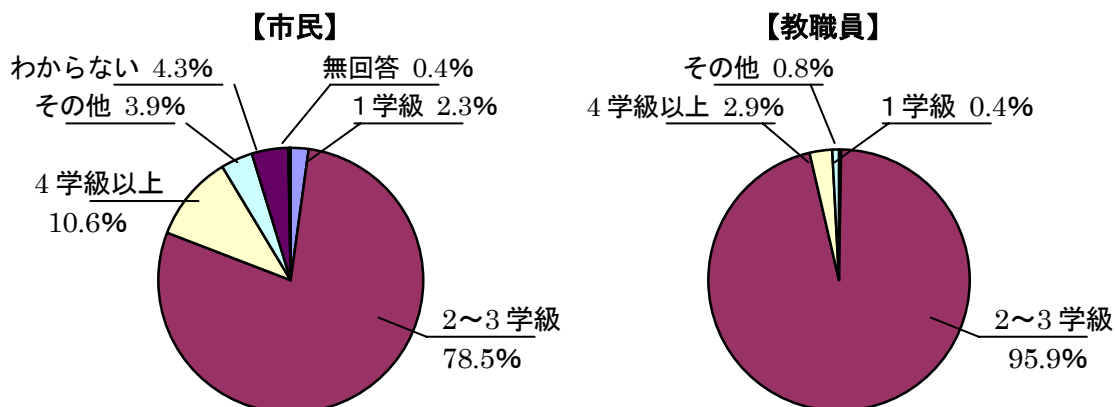


⑪通学区域を見直す際に配慮すべきこと



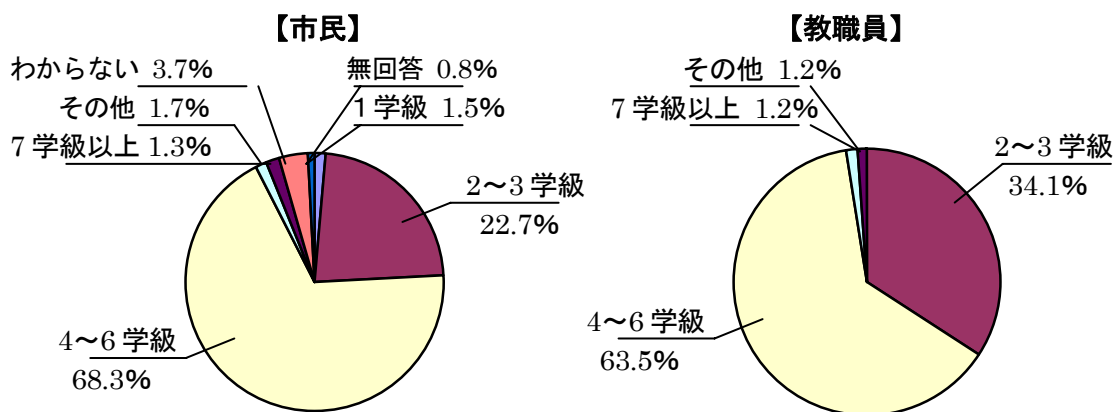
(3) 学校規模に関する市民と教職員の考え方の比較

①小学校 1 学年あたりの学級数



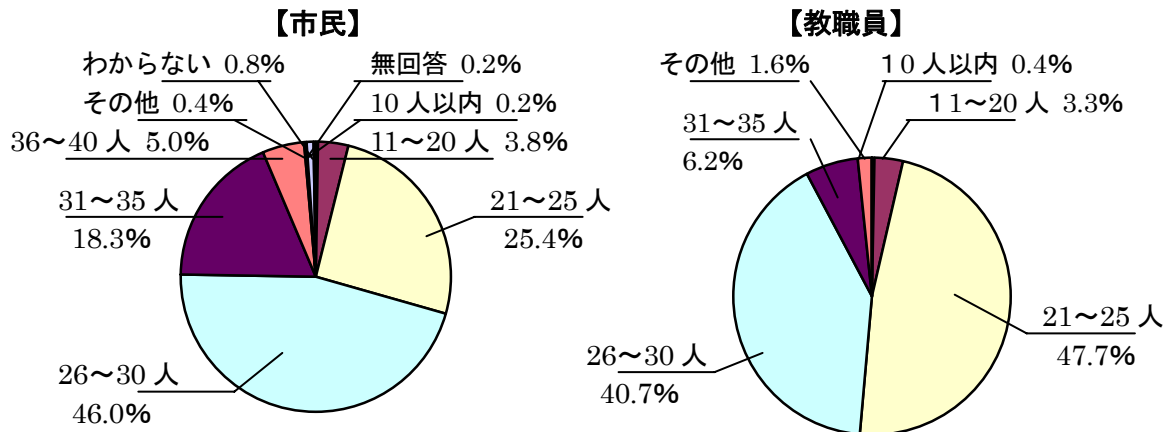
市民から見た小学校の 1 学年あたりの学級数は、【2～3 学級】とする割合が全体の 80% 近くを占め、次いで【4 学級以上】が約 11% を占めている。一方、教職員の視点から見ると、【2～3 学級】とする割合が市民よりもさらに多いほぼ 96% を占め、市民・教職員とも【2～3 学級】を小学校の望ましい学級数とする傾向にある。この【2～3 学級】は国の標準学級数と同じである。

②中学校 1 学年あたりの学級数



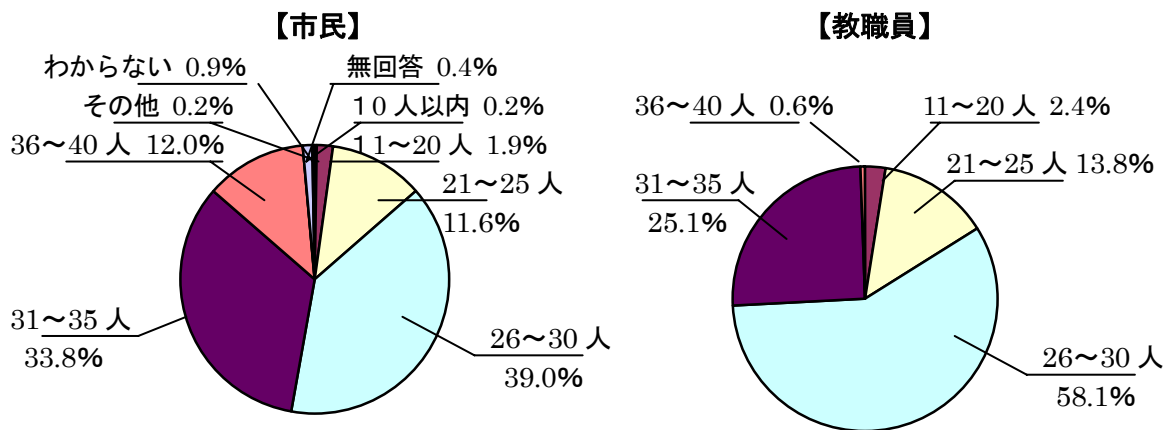
市民から見た中学校の学級数は、【4～6 学級】が 68% を占め、次いで【2～3 学級】が約 23% を占めている。一方、教職員の視点で見ると、【4～6 学級】の割合は市民と同程度であるが、【2～3 学級】の割合が市民よりも多くなっている。上記①で小学校の望ましい学級数の大半が【2～3 学級】であるのに対し、中学校では【4～6 学級】が過半数を占めている。【4～6 学級】は国の標準学級数と同じである。なお、1 学年 1 学級と答えた教職員はいない。

③小学校 1 学級あたりの児童数



市民から見た小学校 1 学級あたりの児童数は、【26～30 人】とする割合が 46%と最も多いものの、【21～25 人】が約 25%、【31～35 人】が約 18%を占めている。一方、教職員の場合は、【21～25 人】と【26～30 人】がともに 40%台で、全体の約 88%を占めている。なお、1 学級あたり【36～40 人】と答えた教職員はいない。

④中学校 1 学級あたりの生徒数



市民から見た中学校 1 学級あたりの生徒数は、【26～30 人】と【31～35 人】がともに 30%台で、全体の約 73%を占めている。また、上記③で小学校 1 学級あたりの児童数に比べて【31～35 人】と【36～40 人】の割合が多くなっている。一方、教職員では、【26～30 人】とする割合が 58%と最も多いものの、【31～35 人】が約 25%、【21～25 人】が約 14%を占めている。また、小学校に比べて【26～30 人】と【31～35 人】の割合が多くなっている。市民・教職員とも現行の 40 人編制よりも少ない人数が望ましいとする一方、中学校よりも小学校の人数を少人数にする傾向にある。

○学年別児童生徒数と学級数（平成21年度実数と平成31年度推計値）

【小学校】

※（ ）は学級数

| 学校名 | 年度 | 1年 | 2年 | 3年 | 4年 | 5年 | 6年 | 計 |
|------|-----|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------|
| 笠間小 | H21 | 87 (3) | 111 (4) | 120 (3) | 106 (3) | 108 (3) | 93 (3) | 625 (19) |
| | H31 | 72 (2) | 74 (2) | 76 (2) | 80 (2) | 83 (3) | 90 (3) | 475 (14) |
| 東 小 | H21 | 9 (1) | 10 (1) | 6 | 10 (1) | 12 (1) | 11 (1) | 58 (5) |
| | H31 | 6 (1) | 6 (1) | 6 | 7 (1) | 7 | 8 (1) | 40 (4) |
| 佐城小 | H21 | 26 (1) | 32 (1) | 22 (1) | 30 (1) | 30 (1) | 25 (1) | 165 (6) |
| | H31 | 18 (1) | 19 (1) | 21 (1) | 21 (1) | 21 (1) | 24 (1) | 124 (6) |
| 箱田小 | H21 | 20 (1) | 22 (1) | 25 (1) | 22 (1) | 31 (1) | 22 (1) | 142 (6) |
| | H31 | 15 (1) | 16 (1) | 17 (1) | 18 (1) | 18 (1) | 21 (1) | 105 (6) |
| 南 小 | H21 | 40 (1) | 44 (2) | 39 (1) | 44 (2) | 33 (1) | 40 (1) | 240 (8) |
| | H31 | 27 (1) | 29 (1) | 30 (1) | 30 (1) | 29 (1) | 30 (1) | 175 (6) |
| 稲田小 | H21 | 41 (2) | 50 (2) | 44 (2) | 40 (1) | 41 (2) | 44 (2) | 260 (11) |
| | H31 | 31 (1) | 32 (1) | 32 (1) | 31 (1) | 32 (1) | 35 (1) | 193 (6) |
| 宍戸小 | H21 | 63 (2) | 55 (2) | 45 (2) | 53 (2) | 59 (2) | 67 (2) | 342 (12) |
| | H31 | 37 (1) | 39 (1) | 39 (1) | 42 (2) | 42 (2) | 46 (2) | 245 (9) |
| 友部小 | H21 | 149 (5) | 126 (4) | 122 (4) | 138 (4) | 107 (3) | 125 (4) | 767 (24) |
| | H31 | 89 (3) | 90 (3) | 97 (3) | 100 (3) | 104 (3) | 114 (3) | 594 (18) |
| 北川根小 | H21 | 46 (2) | 52 (2) | 43 (2) | 59 (2) | 46 (2) | 47 (2) | 293 (12) |
| | H31 | 32 (1) | 31 (1) | 33 (1) | 31 (1) | 32 (1) | 37 (1) | 196 (6) |
| 大原小 | H21 | 27 (1) | 38 (1) | 28 (1) | 31 (1) | 41 (2) | 33 (1) | 198 (7) |
| | H31 | 22 (1) | 21 (1) | 22 (1) | 23 (1) | 24 (1) | 27 (1) | 139 (6) |
| 友部二小 | H21 | 68 (2) | 91 (3) | 56 (2) | 65 (2) | 76 (2) | 77 (2) | 433 (13) |
| | H31 | 49 (2) | 51 (2) | 51 (2) | 53 (2) | 53 (2) | 58 (2) | 315 (12) |
| 岩間一小 | H21 | 71 (2) | 54 (2) | 69 (2) | 54 (2) | 59 (2) | 51 (2) | 358 (12) |
| | H31 | 44 (2) | 43 (2) | 46 (2) | 48 (2) | 51 (2) | 57 (2) | 289 (12) |
| 岩間二小 | H21 | 29 (1) | 28 (1) | 29 (1) | 35 (1) | 34 (1) | 40 (1) | 195 (6) |
| | H31 | 20 (1) | 20 (1) | 22 (1) | 24 (1) | 23 (1) | 26 (1) | 135 (6) |
| 岩間三小 | H21 | 64 (2) | 50 (2) | 53 (2) | 50 (2) | 61 (2) | 45 (2) | 323 (12) |
| | H31 | 38 (1) | 38 (1) | 39 (1) | 41 (2) | 43 (2) | 47 (2) | 246 (9) |
| 小学校計 | H21 | 740 (26) | 763 (28) | 701 (24) | 737 (25) | 738 (25) | 720 (25) | 4,399(153) |
| | H31 | 500 (19) | 509 (19) | 531 (18) | 549 (21) | 562 (21) | 620 (22) | 3,271(120) |

【中学校】

※（ ）は学級数

| 学校名 | 年度 | 1年 | 2年 | 3年 | | | | 計 |
|------|-----|----------|----------|----------|--|--|--|------------|
| 笠間中 | H21 | 141 (4) | 139 (4) | 148 (4) | | | | 428 (12) |
| | H31 | 113 (3) | 110 (3) | 113 (3) | | | | 336 (9) |
| 東 中 | H21 | 28 (1) | 26 (1) | 29 (1) | | | | 83 (3) |
| | H31 | 22 (1) | 21 (1) | 22 (1) | | | | 65 (3) |
| 南 中 | H21 | 45 (2) | 26 (1) | 35 (1) | | | | 106 (4) |
| | H31 | 28 (1) | 27 (1) | 27 (1) | | | | 82 (3) |
| 稲田中 | H21 | 42 (1) | 56 (2) | 49 (2) | | | | 147 (5) |
| | H31 | 38 (1) | 37 (1) | 38 (1) | | | | 113 (3) |
| 友部中 | H21 | 226 (6) | 191 (5) | 225 (6) | | | | 642 (17) |
| | H31 | 170 (5) | 164 (5) | 167 (5) | | | | 501 (15) |
| 友部二中 | H21 | 154 (4) | 128 (4) | 141 (4) | | | | 423 (12) |
| | H31 | 112 (3) | 108 (3) | 108 (3) | | | | 328 (9) |
| 岩間中 | H21 | 150 (4) | 158 (4) | 164 (5) | | | | 472 (13) |
| | H31 | 124 (4) | 120 (3) | 124 (4) | | | | 368 (11) |
| 中学校計 | H21 | 786 (22) | 724 (21) | 791 (23) | | | | 2,301 (66) |
| | H31 | 607 (18) | 587 (17) | 599 (18) | | | | 1,793 (53) |

○学級編制人数別に試算した学級数（平成31年度推計値）

【小学校】

※（ ）内は40人編制の学級数との比較

| 学校名 | 40人編制 | 35人編制 | 30人編制 | 25人編制 | 20人編制 |
|-------|-------|------------|------------|------------|------------|
| 笠間小 | 14学級 | 18学級(+4) | 18学級(+4) | 24学級(+10) | 26学級(+12) |
| 東小 | 4学級 | 4学級(±0) | 4学級(±0) | 4学級(±0) | 4学級(±0) |
| 佐城小 | 6学級 | 6学級(±0) | 6学級(±0) | 6学級(±0) | 10学級(+4) |
| 箱田小 | 6学級 | 6学級(±0) | 6学級(±0) | 6学級(±0) | 7学級(+1) |
| 南小 | 6学級 | 6学級(±0) | 6学級(±0) | 12学級(+6) | 12学級(+6) |
| 稲田小 | 6学級 | 6学級(±0) | 12学級(+6) | 12学級(+6) | 12学級(+6) |
| 宍戸小 | 9学級 | 12学級(+3) | 12学級(+3) | 12学級(+3) | 15学級(+9) |
| 友部小 | 18学級 | 19学級(+1) | 22学級(+4) | 26学級(+8) | 32学級(+14) |
| 北川根小 | 6学級 | 7学級(+1) | 12学級(+6) | 12学級(+6) | 12学級(+6) |
| 大原小 | 6学級 | 6学級(±0) | 6学級(±0) | 7学級(+1) | 12学級(+6) |
| 友部二小 | 12学級 | 12学級(±0) | 12学級(±0) | 17学級(+5) | 18学級(+6) |
| 岩間一小 | 12学級 | 12学級(±0) | 12学級(±0) | 14学級(+2) | 18学級(+6) |
| 岩間二小 | 6学級 | 6学級(±0) | 6学級(±0) | 7学級(+1) | 10学級(+4) |
| 岩間三小 | 9学級 | 12学級(+3) | 12学級(+3) | 12学級(+3) | 15学級(+6) |
| 合計 | 120学級 | 132学級(+12) | 146学級(+26) | 171学級(+51) | 203学級(+83) |
| 平均学級数 | 8.6学級 | 9.4学級 | 10.4学級 | 12.2学級 | 14.5学級 |

【中学校】

※（ ）内は40人編制の学級数との比較

| 学校名 | 40人編制 | 35人編制 | 30人編制 | 25人編制 | 20人編制 |
|-------|-------|-----------|-----------|-----------|------------|
| 笠間中 | 9学級 | 12学級(+3) | 12学級(+3) | 15学級(+6) | 18学級(+9) |
| 東中 | 3学級 | 3学級(±0) | 3学級(±0) | 3学級(±0) | 6学級(+3) |
| 南中 | 3学級 | 3学級(±0) | 3学級(±0) | 6学級(+3) | 6学級(+3) |
| 稲田中 | 3学級 | 6学級(+3) | 6学級(+3) | 6学級(+3) | 6学級(+3) |
| 友部中 | 15学級 | 15学級(±0) | 18学級(+3) | 21学級(+6) | 27学級(+12) |
| 友部二中 | 9学級 | 12学級(+3) | 12学級(+3) | 15学級(+6) | 18学級(+9) |
| 岩間中 | 11学級 | 12学級(+1) | 14学級(+3) | 15学級(+4) | 20学級(+9) |
| 合計 | 53学級 | 63学級(+10) | 68学級(+15) | 81学級(+28) | 101学級(+48) |
| 平均学級数 | 7.6学級 | 9.0学級 | 9.7学級 | 11.6学級 | 14.4学級 |

編制人数別1学級あたりの人数の幅と平均人数

| | | 40人編制 | 35人編制 | 30人編制 | 25人編制 | 20人編制 |
|----------|-----|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1学級の人数の幅 | | 20~40人 | 18~35人 | 15~30人 | 13~25人 | 10~20人 |
| 総学級数 | 小学校 | 120学級 | 132学級 | 146学級 | 171学級 | 203学級 |
| | 中学校 | 53学級 | 63学級 | 68学級 | 81学級 | 101学級 |
| 1学級平均人数 | 小学校 | 27.3人 | 24.8人 | 22.4人 | 19.1人 | 16.1人 |
| | 中学校 | 33.8人 | 28.5人 | 26.4人 | 22.1人 | 17.8人 |

※平成31年度児童生徒数の推計値
 小学校：3,271人
 中学校：1,793人

○小中学校の耐震化整備計画

平成20年6月に地震防災対策特別措置法が改正され、建築基準法の改正（昭和56年6月）以前の基準で建築された校舎や体育館等については耐震診断を実施し、建物ごとにその結果を公表することが義務付けられた。

笠間市では、平成27年度を目標に、学校施設の耐震補強を計画的に進めているが、下表の網掛けはその対象となる小中学校と整備年度を示している。なお、整備計画年度については、耐震化優先度調査の結果、地震に対して弱いと判断される建物を優先している。

（平成22年4月1日現在）

【小学校】

| 学校名 | 区分 | 建築・耐震補強年 | 整備年度 |
|---------|-----|----------|------|
| 笠間小学校 | 校舎 | S50,S55 | H22 |
| | 体育館 | H4 | |
| 東小学校 | 校舎 | S58 | |
| | 体育館 | S59 | |
| 佐城小学校 | 校舎 | S51 | H26 |
| | 体育館 | S51 | H26 |
| 箱田小学校 | 校舎 | S56 | H27 |
| | 体育館 | S57 | |
| 南小学校 | 校舎 | S57,S59 | |
| | 体育館 | S58 | |
| 稲田小学校 | 校舎 | S54 | H24 |
| | 体育館 | S54 | H24 |
| 宍戸小学校 | 校舎 | S52 | H23 |
| | 体育館 | S47 | H24 |
| 友部小学校 | 校舎 | H9~10 | |
| | 体育館 | H9 | |
| 北川根小学校 | 校舎 | H1 | |
| | 体育館 | H1 | |
| 大原小学校 | 校舎 | H15 | |
| | 体育館 | H2 | |
| 友部第二小学校 | 校舎 | S54 | H24 |
| | 体育館 | H21 | |
| 岩間第一小学校 | 校舎 | S57 | |
| | 体育館 | S49 | H27 |
| 岩間第二小学校 | 校舎 | S61 | |
| | 体育館 | S50 | H27 |
| 岩間第三小学校 | 校舎 | S54 | H25 |
| | 体育館 | S55 | H22 |

【中学校】

| 学校名 | 区分 | 建築・耐震補強年 | 整備年度 |
|---------|-----|----------|------|
| 笠間中学校 | 校舎 | S52 | H23 |
| | 体育館 | S52 | H24 |
| 東中学校 | 校舎 | H1 | |
| | 体育館 | S63 | |
| 南中学校 | 校舎 | S62 | |
| | 体育館 | S63 | |
| 稲田中学校 | 校舎 | S54 | H27 |
| | 体育館 | H18 | |
| 友部中学校 | 校舎 | H19 | |
| | 体育館 | H20 | |
| 友部第二中学校 | 校舎 | S61 | |
| | 体育館 | S62 | |
| 岩間中学校 | 校舎 | H21 | |
| | 体育館 | S45 | H22 |

【幼稚園】

| 学校名 | 区分 | 建築年 | 整備年度 |
|-------|----|-------------|------|
| 笠間幼稚園 | 園舎 | S39,S44,S49 | H27 |
| 稲田幼稚園 | 園舎 | S46,S54 | H27 |

※ : 耐震化の対象となる学校施設

※耐震化の対象校であっても、建築基準法の改正（昭和56年）以降に建てられた校舎棟や体育館を含む学校もある。